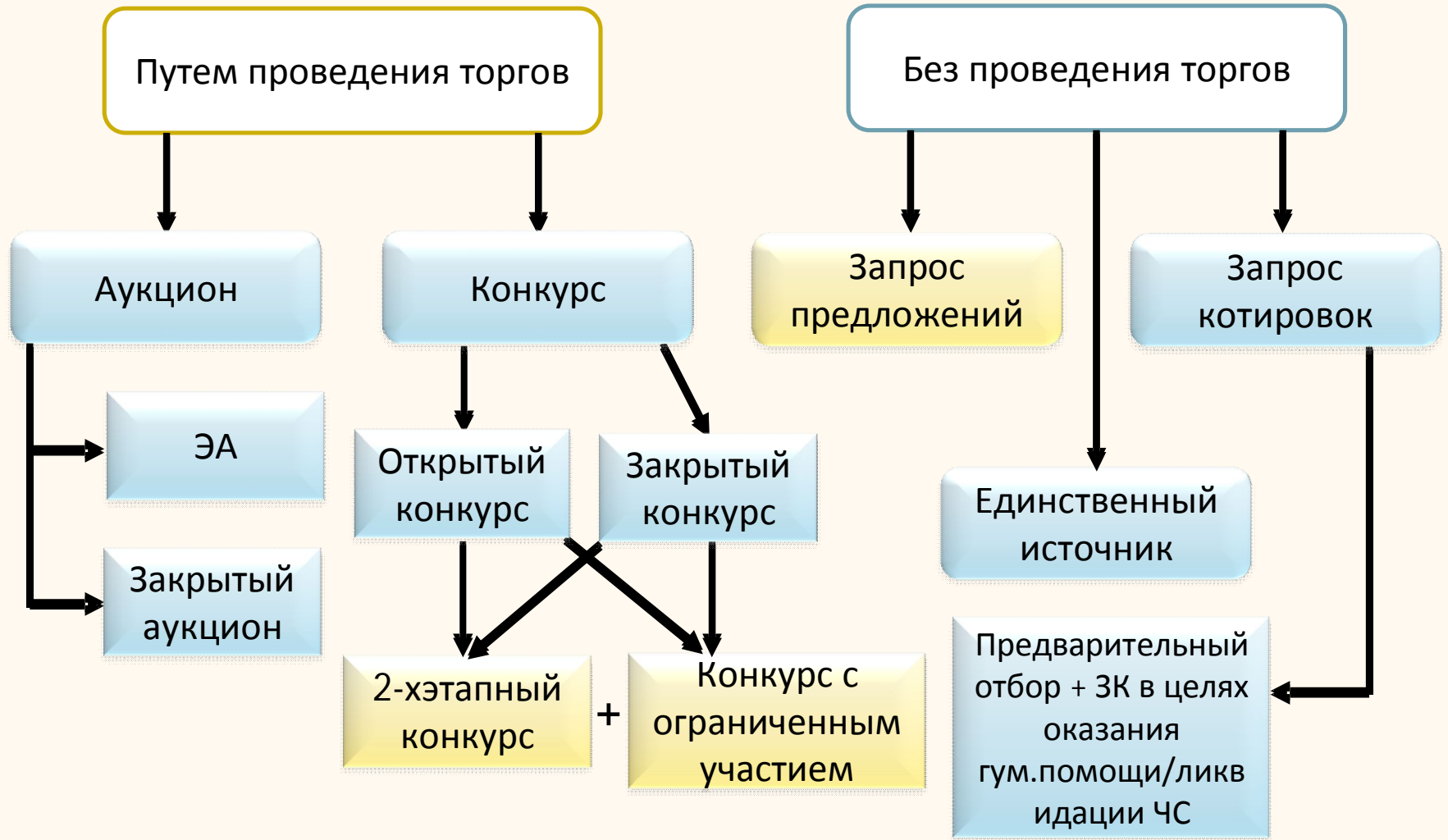


**Система способов закупок в
контрактной системе.
Мониторинг, аудит, контроль.**

Способы закупки



Способы закупок по Закону о контрактной системе

- Заказчик должен обосновать выбор способа определения поставщика, в том числе закупку у ед.источника (ч. 3 ст.18, ч. 3 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)
 - Случаи проведения ЭА – должны быть определены Правительством РФ
 - Отказ от понятия «одноименность», вместо этого пределы:
 - по котировкам – 10 % от общего объема закупок и не более 100 млн. руб.
 - по малым закупкам (до 100 т.р.) – 5 % и не более 50 млн. руб. (для заказчиков сельских поселений – нет ограничений)
 - до 400 т.р. для особых заказчиков - не более 50% и не больше 20 млн. руб.
-

Антидемпинговые меры (для конкурсов и аукционов), ст. 37 Закона № 44-ФЗ

- Если начальная цена > **15 млн. руб.** и цена снижена **на 25 % и более**, контракт заключается только после предоставления участником **ОИК** в размере, **превышающем в полтора раза** размер обеспечения, но не менее чем в размере аванса.
 - Если, начальная цена ≤ **15 млн. руб.**, и цена снижена **на 25 % и более**, контракт заключается только после предоставления участником **ОИК** в **указанном выше размере, или информации, подтверждающей добросовестность** участника на дату подачи заявки:
 - содержащаяся **в реестре контрактов** и **подтверждающая исполнение** участником **в течение не менее чем одного года** до даты подачи заявки **трех контрактов** (при этом все контракты должны быть исполнены **без применения к участнику неустоек (штрафов, пеней)**) **либо четырех и более контрактов** (при этом **не менее чем 75 %** контрактов должно быть исполнено **без применения к участнику неустоек (штрафов, пеней)**). **Цена одного из контрактов** должна составлять **не менее чем 20%** цены, предложенной участником.
-

Антидемпинговые меры

- ✓ **При проведении конкурса** информация о добросовестности предоставляется в составе заявки, при отсутствии – ОИК x 1,5
 - ✓ **При проведении аукциона** информация о добросовестности либо ОИК x 1,5 предоставляется при заключении контракта
 - ✓ Недостоверность информации о добросовестности = отклонение заявки (ч. 4 ст. 37)
 - ✓ **При проведении конкурсов на НИОКР, консультационные услуги** заказчик вправе установить различные величины значимости критериев оценки для заявок с нормальной и демпинговой (-25%) ценой. При этом значимость критерия «цена контракта» для демпингующих заявок не может быть менее 10%.
-

Антидемпинговые меры

- Если закупаются товары, необходимые для **нормального жизнеобеспечения** (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник, **снизивший цену на 25 % и более**, обязан представить заказчику обоснование цены, которое может включать в себя:
- гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара,
 - документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки,
 - иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника осуществить поставку по предлагаемой цене.

Конкурсная заявка отклоняется, если в конкурсной заявке отсутствует обоснование НМЦК или предложенная цена признана комиссией необоснованной.

В случае непредоставления участником аукциона обоснования цены вместе с проектом контракта, он признается уклонившимся, а право заключить контракт переходит ко второму номеру.

Равенство участников закупки

Участник закупки:

- любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала
- любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя *(п. 4 ст. 3)*

При проведении торгов, запроса котировок **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению** или устранению **конкуренции, в том числе создание участнику** торгов, запроса котировок **или нескольким участникам** торгов, запроса котировок **преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок**, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом *(п.2 ч.1 ст.17 Закона № 135-ФЗ)*

Преимущества отдельным видам участников

Преимущества в соответствии со статьями 28 - 30 Закона о КС предоставляются при осуществлении закупок:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (УИС) (*ст.28*);
- 2) организациям инвалидов (*ст.29*);
- 3) субъектам малого предпринимательства (СМП) и социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО) (*ст.30*).

Информация о преимуществах указывается в извещении и документации.

+ Предусмотрены **особенности допуска иностранных товаров и работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами** (*ст.14*).

Преимущества учреждениям и предприятиям УИС и организациям инвалидов

Заказчик **обязан** предоставлять преимущества при осуществлении закупок (кроме ед.источника):

1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы:

- преференции до 15% к цене контракта по требованию УЗ;
- в порядке и по перечням, утв. Правительством РФ
- обеспечение заявки – не более 2 % ?

2) организациям инвалидов:

➤ общероссийским общественным организациям инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80 %, и организациям, (1) уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и (2) среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50 %, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25 %

- преференции до 15% к цене контракта по требованию УЗ
 - в порядке и по перечням, утв. Правительством РФ
 - обеспечение заявки – не более 2 % ?
-

Преимущества СМП и СОНКО

3) СМП + социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО), виды деятельности которых перечислены в п. 1 ст. 31¹ Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»:

- **не менее 15% за год** (максимальный предел не установлен)
- **без перечней Т, Р, У**
- **любыми способами** закупки (конкурс, аукцион, ЗК, ЗП), кроме ед. источника и закрытых
- До 1 апреля каждого года заказчик обязан составить и разместить в ЕИС отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО (ч.4 ст.30)
- **Два способа исполнения обязанности** по предоставлению преференции:
 1. Проведение **специальных процедур** только для **СМП и СОНКО**
 2. Проведение **обычных процедур**, но с установлением **обязанности победителя привлекать соисполнителей** из числа СМП и СОНКО

Преимущества СМП и СОНКО

1. Проведение **специальных процедур только для СМП и СОНКО**
 - начальная цена – не более 20 млн.руб.
 - **обязанность декларирования отнесения к СМП, СОНКО + подтвержд.документы (?)**
 - обеспечение заявки – не более 2 %

 2. Проведение **обычных процедур, но с установлением обязанности победителя привлекать соисполнителей** из числа СМП и СОНКО
 - Заказчик вправе установить **требование к поставщику** (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, **о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей** из числа СМП, СОНКО.
 - При этом количество ТРУ, соответственно к поставкам, выполнению, оказанию которых привлекались такие субподрядчики, соисполнители, **учитываются в совокупном годовом объеме закупок.**
 - **Условие о привлечении** субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО **включается в контракт (+условие об ответственности поставщика за неисполнение этого условия)**
-

Возможные направления деятельности СОНКО

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и НКО и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

«Иностранцы» в закупках

Общий принцип – национальный режим применяется в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ.*

Перечень иностранных государств, с которыми РФ заключены международные договоры, и условия применения национального режима размещаются МЭР в ЕИС.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка РФ, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей
Правительством РФ устанавливаются **запрет** на допуск иностранных ТРУ и **ограничения допуска** указанных ТРУ для целей осуществления закупок

Минэкономразвития России устанавливает **условия допуска** для целей осуществления закупок иностранных ТРУ.

* По **Закону № 94-ФЗ**: национальный режим, если иное не установлено международным договором РФ или федеральными законами

Требования к участникам закупки (ст. 31)

- ✓ соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (**лицензии, допуски СРО...**)
 - ✓ **правомочность участника закупки заключить контракт (?)**
 - ✓ 3 прежних «декларативных» требования
 - ✓ отсутствие в РНП информации об участнике закупки юридическом лице, **в том числе информации об учредителях, о членах КИО, ЕИО** участника закупки
 - ✓ отсутствие у участника закупки – **ф/л либо у руководителя, членов КИО или главного бухгалтера УЗ ю/л судимости** за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также **неприменение в отношении указанных ФЛ наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью**, связанной с поставкой продукции, являющейся объектом закупки, и **административного наказания в виде дисквалификации**
 - ✓ обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма (**стало обязательным требованием**)
-

Дополнительные требования к УЗ

Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов продукции, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, (в т.ч. закрытых) или аукционов, **дополнительные требования**, в том числе к наличию:

- ✓ финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- ✓ оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- ✓ опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- ✓ необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

(в случае применения дополнительных требований, они не могут одновременно являться критериями оценки заявки)

Отстранение участника на любом этапе проведения процедуры закупки (ст. 31 Закона № 44-ФЗ)

Участник закупки отстраняется от участия в процедуре закупки, а заказчик отказывается от заключения контракта *в любой момент* до его заключения, если заказчик или комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует установленным требованиям.

При осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень ЖНВЛП, отстранение участника закупки и отказ заказчика от заключения контракта осуществляется также при обнаружении заказчиком или комиссий факта, что:

- 1) предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником закупки, не зарегистрирована;
 - 2) предлагаемая таким участником закупки цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену (прим.: предельная отпускная цена не включает в себя НДС и оптовую региональную надбавку) и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается.
-

Общие изменения в процедурах закупки

- Любую закупку, кроме запроса предложений, **можно отменить**:
 - за 5 дней (по конкурсам и аукционам)
 - за 2 дня (по запросам котировок)
 - до заключения контракта (только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы) (ст. 36).
 - По любой закупке участник вправе **изменить или отозвать** свою заявку до окончания срока подачи заявок (в запросе котировок – только если заказчик внес изменения в извещение) (ст. 43, ч. 1 ст. 77).
 - **Дополнительные** случаи заключение контрактов с **несколькими участниками**: НИР (не только поисковые), услуги по организации отдыха детей и их оздоровления (указывается в документации) (ч. 10 ст. 34).
 - Перечень случаев, когда можно не указывать объем ТРУ расширен услугами: медицинские, образовательные, общественного питания, переводчика, по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничные, по проведению оценки (п. 2 ст. 42)
-

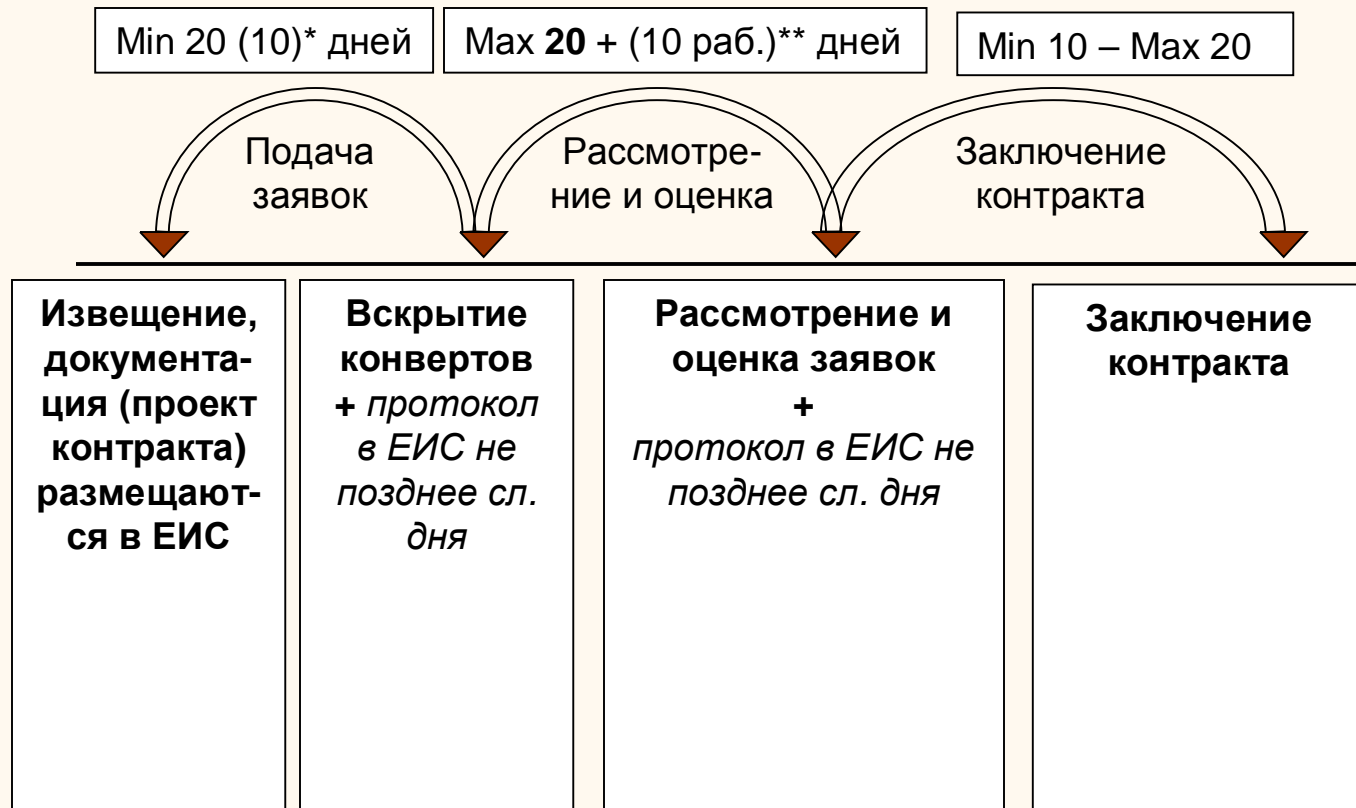
Общие изменения в процедурах закупки

- **Обеспечение заявки** при проведении торгов (ст. 44):
 - обязательно при проведении торгов;
 - по конкурсам и закрытым аукционам - денежные средства или банковская гарантия;
 - по ЭА – только денежные средства;
 - Банковская гарантия должна соответствовать требованиям:
 - 1) **банк должен быть включен в** предусмотренный статьей 176¹ НК РФ **перечень** банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения (ведется Минфином, размещен на его сайте);
 - 2) должна быть безотзывной;
 - 3) перечень обязательных условий определен ч. 2 ст. 45;
 - 4) **срок действия** должен составлять **не менее чем два месяца** с даты окончания срока подачи заявок.
 - Размер обеспечения: **0,5–5% (не более 2% для льготных участников)**, а если начальная цена **аукциона** не превышает **3 млн.руб. = 1%**.
-

Общие изменения в процедурах закупки

- **Обеспечение исполнения контракта (ОИК) (ст. 96):**
 - **обязательно, включая ЗК и ЗП** (исключение – в некоторых случаях закупок у ед. источника)
 - форма – **внесение** денежных средств или банковская гарантия
 - **срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц**
 - размер – 1) 5-30% начальной цены; 2) если начальная цена > **50 млн.руб.**, то 10-30%, но не менее размера аванса; 3) если аванс > 30 %, то = авансу.
 - участник вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, **уменьшенное на размер выполненных обязательств**, предусмотренных контрактом, **взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта**. При этом **может быть изменен способ** обеспечения исполнения контракта
 - **казенное учреждение освобождается** от обеспечения
 - **По конкурсам и запросам котировок** заказчик обязан предоставить возможность всем участникам присутствовать при вскрытии.
- Заказчик признается исполнившим эту обязанность, если участникам предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии (ч. 2 ст. 52, ч. 2 ст. 78)
-

Порядок проведения открытого конкурса по Закону № 44-ФЗ



* при проведении повторного конкурса

** приобретение Т,Р,У в сфере науки, культуры и искусства

Новеллы порядка проведения конкурса

- Конкурс – основной способ закупки
 - При внесении изменений не допускается менять объект закупки, увеличивать размер обеспечения заявок
 - При внесении изменений срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы до дня окончания подачи заявок оставалось бы не менее 10 раб. дней
 - Рассмотрение и оценка заявок осуществляется в один этап
 - Возможно ограничить форму подачи заявки на участие в конкурсе **только письменной**
 - Правительство РФ вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки **типовой конкурсной документации.** Типовая конкурсная документация обязательна для применения заказчиками.
 - **Иные последствия признания конкурса несостоявшимся:**
 - Есть участник – ед.источник по согласованию с КО;
 - Нет участника – **повторный** конкурс (если и он не состоялся – запрос предложений)
-

Новеллы порядка проведения конкурса

➤ Иные критерии оценки заявок:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки (*и по работам, услугам*);
- 4) квалификация участников закупки (*и по товарам*), в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других мат.ресурсов, опыта работы и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Если заключается контракт, предусматривающий закупку товара или работы, последующие обслуживание, эксплуатацию в течение срока службы, ремонт, утилизацию (контракт жизненного цикла), вместо критериев 1 и 2 может применяться критерий **«стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта»**

Если государством установлены тарифы на продукцию, заказчик может не применять критерии 1 и 2.

Новеллы порядка проведения конкурса

- Значимость критерия «расходы на эксплуатацию» не может превышать значимость критерия «цена контракта»
 - При определении поставщиков на создание исполнения, финансирование проката или показа национального фильма, **научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ**, сумма величин значимости критериев «расходы на эксплуатацию» и «цена контракта» (либо только «цена контракта») **не может быть менее 20%**
 - В закупках на создание произведения литературы или искусства значимость критерия «цена контракта» может быть 0%
 - *По проекту порядка оценки заявок* распределение значимости стоимостных и нестоимостных критериев: Т – 70/30, РУ – 50/50, некоторые РУ (аварийно-спасательных работ реставрации объектов культурного наследия, медицинские, образовательные услуги и др.) – 40/60
 - **Основание для отклонения заявки:** заявка или участник не соответствуют требованиям документации (отсутствует основание – «недостоверность сведений в представленных документах» и возможность отстранения участника в связи с недостоверностью сведений о ТРУ)
-

Случаи проведения конкурса с ограниченным участием (ст. 56 Закона № 44-ФЗ)

- Закупка товаров, работ, услуг, если их поставку (выполнение, оказание) по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации (**перечень случаев и (или) порядок отнесения продукции к таким случаям, устанавливаются Правительством РФ**)
 - Выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов
 - Выполнение работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда
 - Победитель конкурса с ограниченным участием определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор
-

Конкурс с ограниченным участием

- ✓ **Устанавливаются дополнительные требования к участникам**
 - ✓ **Предквалификационный отбор проводит заказчик (без комиссии) в течение не более чем 10 дней со дня вскрытия**
 - ✓ В целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям **заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.**
 - ✓ Заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, или заверенные участником закупки копии таких документов (согласно перечню, уст. ПРФ).
 - ✓ Результаты ПКО фиксируются в протоколе ПКО, размещаемом в ЕИС в течение 3 раб.дней с даты отбора.
 - ✓ Результаты ПКО могут быть обжалованы не позднее 10 дней с даты размещения протокола ПКО в ЕИС.
-

Случаи проведения двухэтапного конкурса (ст. 57 Закона № 44-ФЗ)

Заказчик вправе провести двухэтапный конкурс при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) конкурс проводится для заключения контракта на проведение **научных исследований, проектных работ** (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности);
- 2) **для уточнения характеристик объекта закупки** необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.

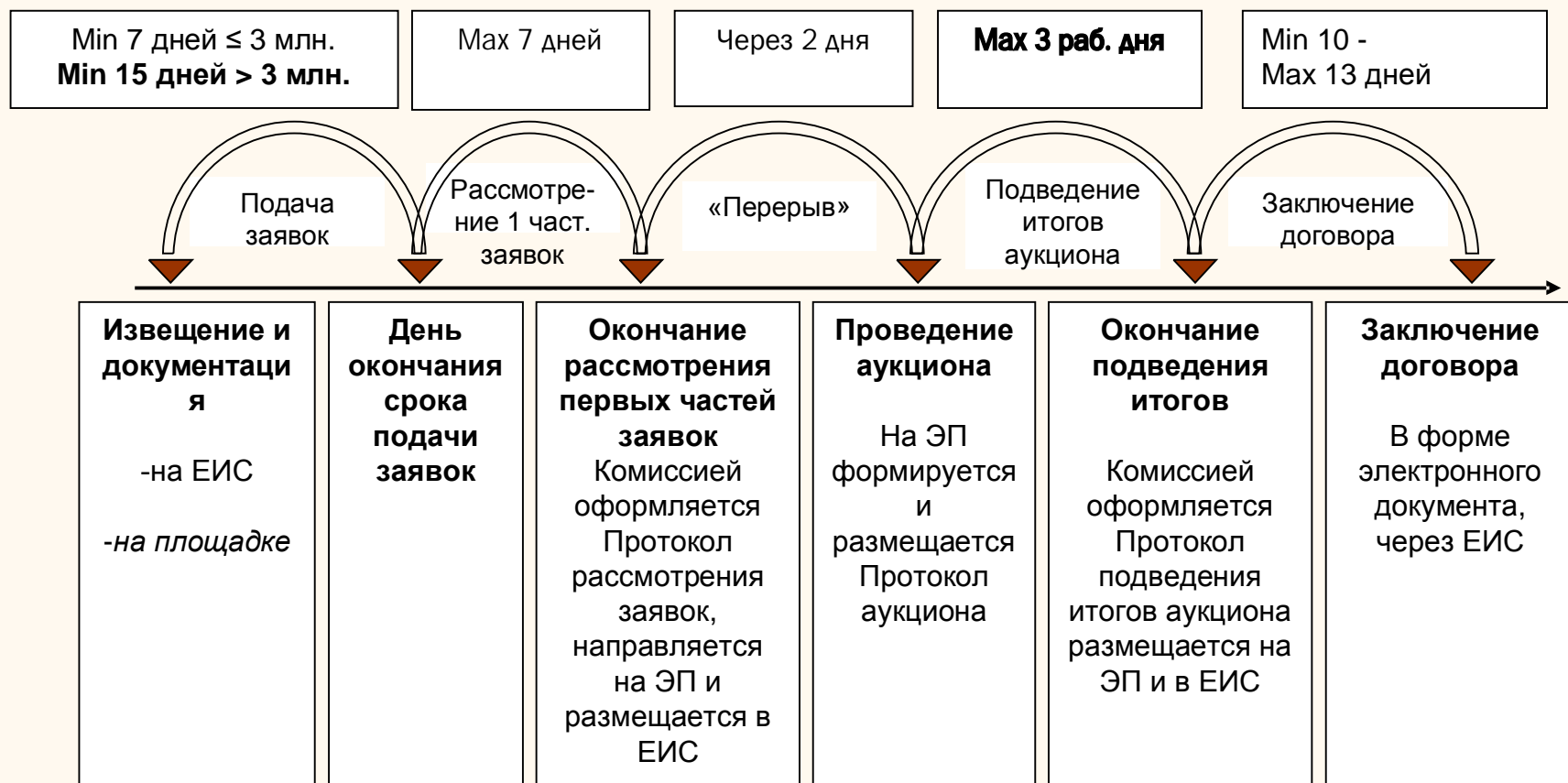
Победителем двухэтапного конкурса признается участник, принявший участие в проведении обоих этапов (в том числе прошедший предквалификационный отбор на первом этапе в случае установления дополнительных требований к участникам такого конкурса) и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса.

Двухэтапный конкурс

- ✓ **1 этап** – первоначальные заявки с предложениями в отношении объекта закупки без указания предложений о цене. Обеспечение заявки на 1 этапе не предоставляется.
- ✓ На 1 этапе комиссия проводит с участниками обсуждения любых содержащихся в заявках предложений. На обсуждении предложений каждого участника вправе присутствовать другие участники.
- ✓ Срок первого этапа не может превышать 20 дней с даты вскрытия конвертов с первоначальными заявками.
- ✓ Результаты фиксируются в протоколе 1 этапа (разм. на след.день после подписания).
- ✓ По результатам 1 этапа заказчик вправе уточнить условия закупки:
 - 1) Любое требование к характеристикам объекта закупки, либо установить новые характеристики;
 - 2) Любой критерий оценки заявки, либо дополнить новым критерием в мере, в какой данное дополнение требуется в результате изменения характеристик объекта закупки. О любом уточнении сообщается в приглашениях ко второму этапу.

2 этап проходит как обычный конкурс.

Порядок проведения электронного аукциона (ст. 59-71)



Новеллы порядка проведения электронного аукциона

- Лоты не могут выделяться
 - Обязательное проведение в случае, если продукция включена в перечень, установленный Правительством РФ, а также в перечень, установленный субъектом РФ для нужд данного субъекта РФ
 - Обеспечение заявок - перечисляется на счет оператора в банке (перечень и требования к банкам устанавливаются Правительством РФ); % выплачиваются участнику; в случае просрочки возврата, участник вправе требовать уплаты пеней (1/300 ставки рефинансирования за каждый день просрочки)
 - Для «второго номера» заключение контракта – право, а не обязанность
-

Новое в части проведения электронных аукционов:

	Было	Стало
Оператор электронной площадки	Отбор совместно ФАС и МЭР, при отборе были определены условия функционирования и количество	Порядок и условия отбора определяет Правительство РФ Функционирование электронных площадок осуществляется в соответствии с едиными требованиями, установленными ФОИВ по регулированию КС (МЭР)
Размещение информации (срок подачи заявок)	Не менее, чем за 20 дней (если НМЦК не превышает 3 млн. руб., - за 7 дней до окончания подачи заявок)	Не менее, чем за 15 дней (если НМЦК не превышает 3 млн. руб., - за 7 дней до окончания подачи заявок)
Разъяснения документации	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Любой участник, получивший аккредитацию ➤ Не более 3-х запросов ➤ Заказчик обязан ответить, если запрос поступил к нему не позднее, чем за 5 дней до окончания срока подачи заявок (если НМЦК не превышает 3 млн. руб., - за 3 дня) ➤ Ответ – на ООС в течение 2 дней 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Любой участник, получивший аккредитацию ➤ Не более 3-х запросов ➤ Заказчик обязан ответить, если запрос поступил к нему не позднее, чем за 3 дня до окончания срока подачи заявок ➤ Ответ – в ЕИС в течение 2 дней
Изменение и отзыв заявок	Возможен только отзыв заявки	Ст. 43 допускает возможность и отзыва, и изменения

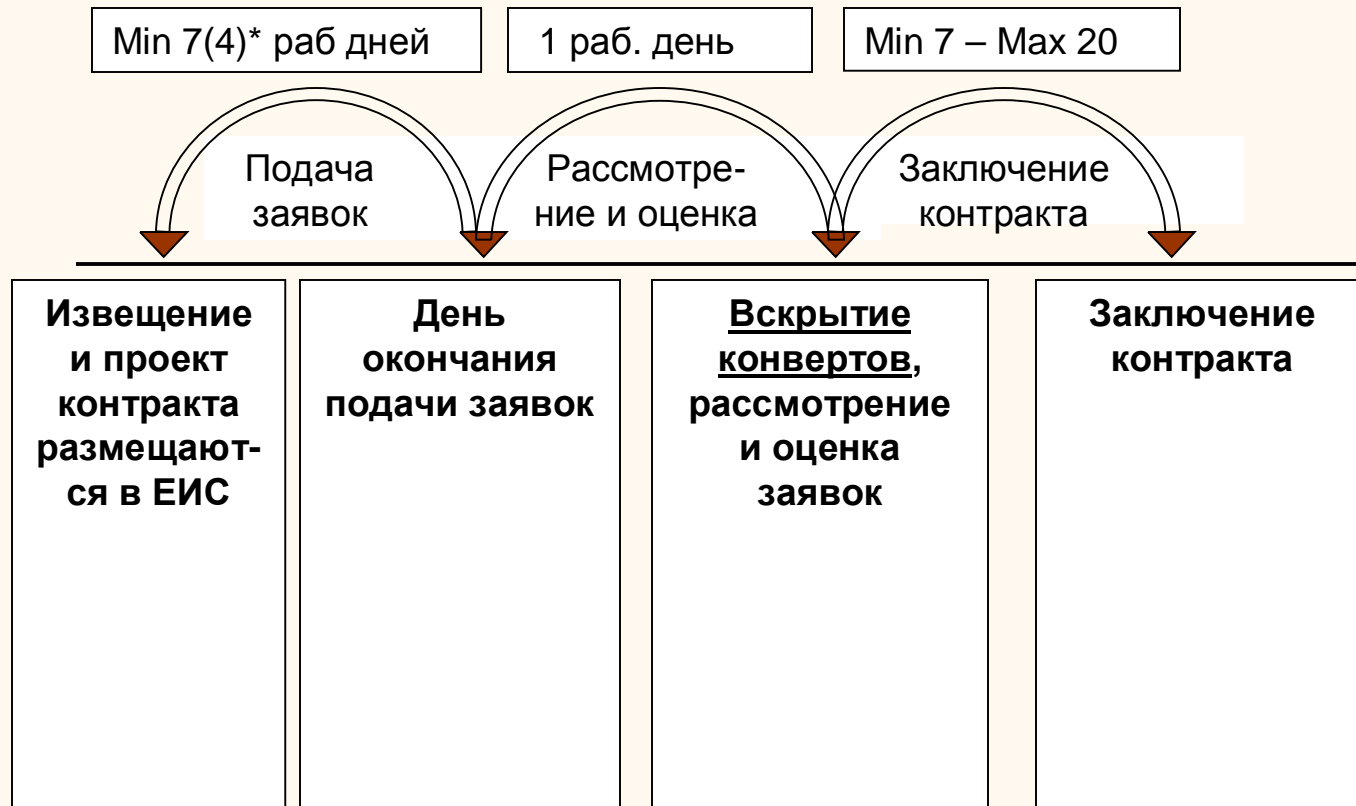
Новое в части проведения электронных аукционов:

	Было	Стало
Отмена ОАЭФ	<p>Не позднее, чем за 10 дней до даты окончания подачи заявок; если НМЦК не превышает 3 млн. руб., то не позднее чем за 5 дней</p> <p>Порядок: размещение информации об этом на ООС – в течение 1 дня со дня принятия решения</p>	<p>Не позднее чем за 5 дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.</p> <p>Обязанность: внести изменения в план-график</p> <p>Исключение: можно отменить до заключения контракта в случае возникновения форс-мажора</p> <p>Порядок: размещение информации в день принятия решения с ЕИС; незамедлительное поведение до сведения участников</p>
Внесение изменений	<p>Не позднее чем за 5 дней до даты окончания подачи заявок</p> <p>Не допускается изменение предмета аукциона</p> <p>Порядок: размещение информации об этом на ООС – в течение 1 дня со дня принятия решения</p> <p>+ продление срока подачи заявок с тем, чтобы он составлял не менее 15 дней (7 дней, если НМЦК не превышает 3 млн. руб.)</p>	<p>Не позднее чем за 2 дня до даты окончания подачи заявок</p> <p>Не допускается изменение объекта закупки (при изменении документации также увеличение размера обеспечения заявок)</p> <p>Порядок: размещение информации в ЕИС в течение одного дня с даты принятия решения</p> <p>+продление срока подачи заявок с тем, чтобы он составлял не менее 7 дней</p>

Новое в части проведения электронных аукционов:

	Было	Стало
Аукцион на повышение	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Если цена снижена до нуля ➤ Если цена права заключить контракт превысит НМЦК, обеспечение предоставляется исходя из предложения участника по цене 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Если цена снижена до 0,5 % НМЦК или ниже ➤ Размер обеспечения рассчитывается исходя из НМЦК
Рассмотрение 2-х частей заявок	Срок рассмотрения - 6 дней (4 дня, если НМЦК не превышает 3 млн. руб.)	Срок рассмотрения - не может превышать 3 рабочих дня
Заключение контракта	Возможно с любым участником при уклонении предыдущих	Возможно только с победителем либо при его уклонении с лицом, которое предложило следующие лучшие условия по цене. «Второе лицо» может отказаться от заключения контракта (в этом случае аукцион признается несостоявшимся)
Несостоявшийся аукцион	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Если нет заявок или «все отклонены» – по согласованию с контрольным органом у единственного ➤ Если единственная заявка – контракт заключается с таким участником 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Если нет заявок или «все отклонены» – запрос предложений или иной способ закупки ➤ Если единственная заявка – контракт заключается по согласованию с контрольным органом ➤ Если в аукционе никто не участвовал, рассматриваются 2-е части всех участников, контракт заключается по согласованию с контрольным органом с лицом, который ранее других подал заявку

Порядок проведения запроса котировок (ст. 72-82)



* Если Н(М)ЦК не превышает 250 т.р.

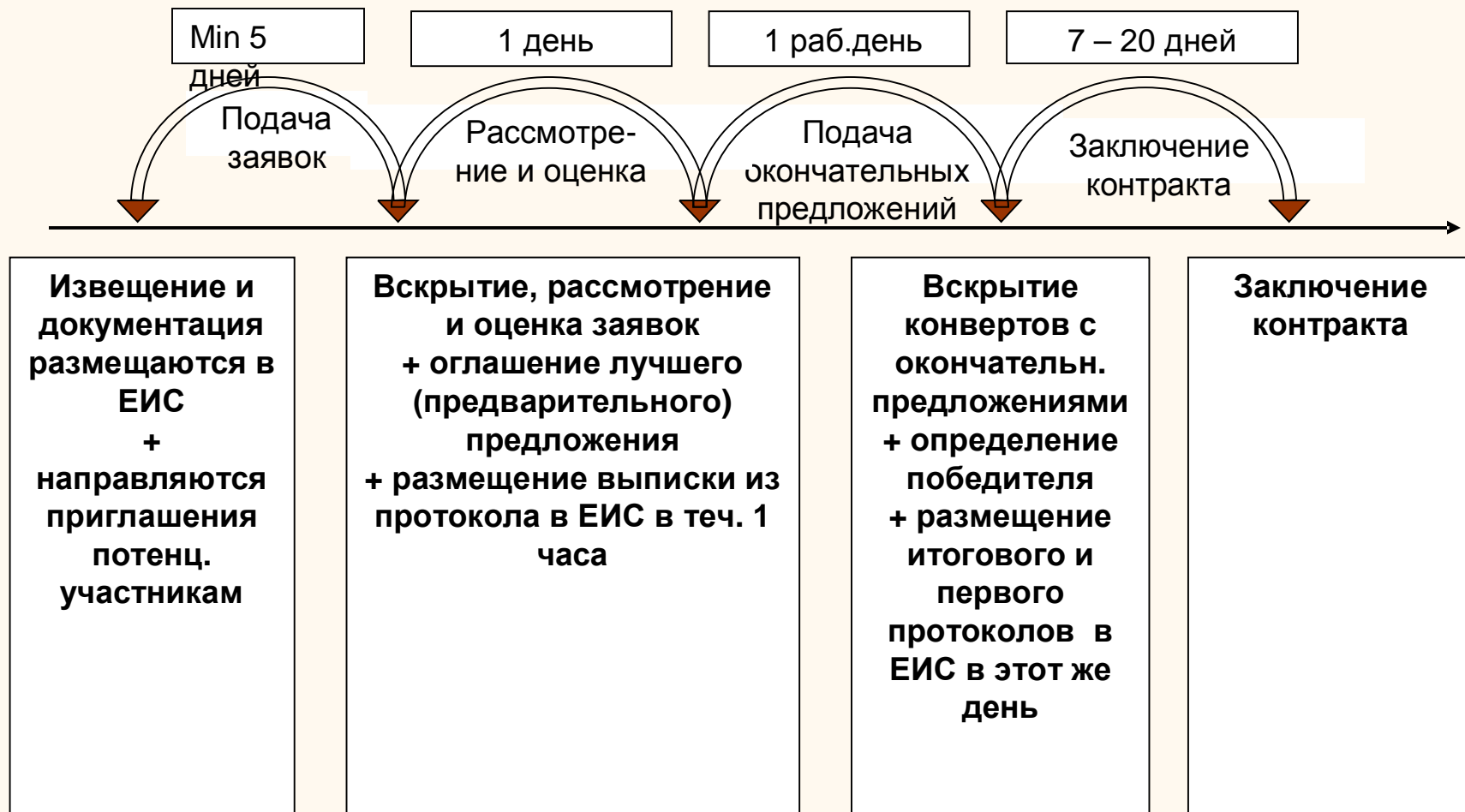
Новеллы порядка проведения запроса котировок

- Котировки могут проводиться на 10 % общего годового объема закупок, но не более 100 млн.руб. (нет понятия одноименности)
- Можно вносить изменения в извещение о проведении ЗК (за 2 раб.дня) с продлением срока подачи заявок на min срок, и отказаться от проведения ЗК – за 2 дня
- При проведении ЗК проводится процедура вскрытия (заявки подаются в запечатанных конвертах). Заказчик обязан вести аудиозапись процедуры вскрытия, а участники вправе вести аудио- и видеозапись такой процедуры
- Вскрытие, рассмотрение и оценка заявок - в один день
- ?? состав котировочной заявки ??
- Число членов котировочной комиссии м.б. от 3-х человек
- Устанавливается обеспечение исполнения контракта
- Если участник подал две и более заявки – они не рассматриваются и возвращаются участнику
- Иные последствия признания ЗК несостоявшимся:
 - Есть участник – ед.источник по согласованию с КО;
 - Отклонены все заявки - продление срока на 4 раб. дня – если 0 заявок – новая закупка
 - 0 заявок – новая закупка

Случаи проведения запроса предложений (ст. 83 Закона № 44-ФЗ)

- 1) заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;
 - 2) заключение контракта на поставки спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд РФ по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд РФ в Олимпийских играх и Паралимпийских играх;
 - 3) заключение федеральным органом исполнительной власти в соответствии с установленными Правительством РФ правилами контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за пределами территории РФ;
 - 4) заключение контракта на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами;
 - 5) осуществление закупок дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями РФ, торговыми представительствами РФ, официальными представительствами РФ при международных организациях и иными заказчиками, осуществляющими свою деятельность за пределами территории РФ, для обеспечения такой деятельности в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 15 000 000,0 рублей;
 - 6) осуществления закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании части 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ;
 - 7) осуществления закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии;
 - 8) признания повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимися в соответствии с частью 4 статьи 55 и частью 4 статьи 71 Закона № 44-ФЗ;
 - 9) осуществления закупок изделий народных художественных промыслов, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.
-

Порядок проведения запроса предложений (ст. 83)



Запрос предложений

Можно использовать любые критерии и их значимость.

По сути проводится в 2 этапа:

- 1) вскрытие, рассмотрение и оценка заявок;
- 2) вскрытие, рассмотрение и оценка окончательных предложений (переторжка).

Выигравшим окончательным предложением является окончательное предложение, которое в соответствии с критериями наилучшим образом удовлетворяет потребности заказчика в товарах, работах, услугах.

Требования к заявке определяются заказчиком самостоятельно (но, чтобы не влекли ограничение количества участников)

Случаи проведения закрытого конкурса и аукциона (ст. 84 Закона № 44-ФЗ)

Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) применяются в случаях:

- 1) закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну;
- 2) закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта;
- 3) заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками ФЛ или ЮЛ либо принимаемых заказчиками от ФЛ или ЮЛ во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории РФ и (или) территориях иностранных государств;
- 4) закупок услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов.

Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **применяются по согласованию с федеральным органом** исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на осуществление данных функций.

Изменения в порядке закупки у единственного поставщика (ст. 93 Закона № 44-ФЗ)

Всегда:

- **Заказчик обязан обосновать** в документально оформленном отчете **невозможность или нецелесообразность** использования **иных способов** определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также **цену** контракта и **иные существенные условия контракта**;
- Контракт должен содержать **расчет и обоснование цены** контракта;
- Все закупки включаются в план закупок и план-график закупок.

В отдельных случаях:

- Договор может быть заключен в устной форме;
 - Должно быть извещение (не позднее чем за 5 дней до заключения контракта);
 - Закупка должна быть согласована с контрольным органом;
 - Заказчик обязан потребовать обеспечение исполнения контракта;
 - Заказчик вправе потребовать обеспечение исполнения контракта;
 - Заказчик должен уведомить контрольный орган (1 р.д. после заключения контракта);
 - При приемке должна быть проведена внешняя экспертиза.
-

Особенности закупки у единственного поставщика (ст. 93 Закона № 44-ФЗ)

<p>1) осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях"</p>	<p>- Должно быть извещение - Заказчик обязан потребовать обеспечение исполнения контракта</p>
<p>4) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 000,0 рублей.</p> <p>При этом совокупный годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не превышает 5 % размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, и составляет не более чем 50 000 000,0 рублей в год.</p> <p>Указанные ограничения в части установления предельных значений для определения размера средств не распространяются на закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые заказчиками для нужд сельских поселений</p>	<p>- Договор может быть заключен в устной форме - Заказчик вправе потребовать обеспечение исполнения контракта</p>

Особенности закупки у единственного поставщика (ст. 93 Закона № 44-ФЗ)

<p>б) возникновение потребности в работе или услуге, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ или нормативными правовыми актами Правительства РФ, законодательными актами соответствующего субъекта РФ</p>	<ul style="list-style-type: none">- Должно быть извещение- Заказчик обязан потребовать обеспечение исполнения контракта- Заказчик должен уведомить контрольный орган
<p>в) оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ</p>	<ul style="list-style-type: none">- Должно быть извещение- Заказчик вправе потребовать обеспечение исполнения контракта

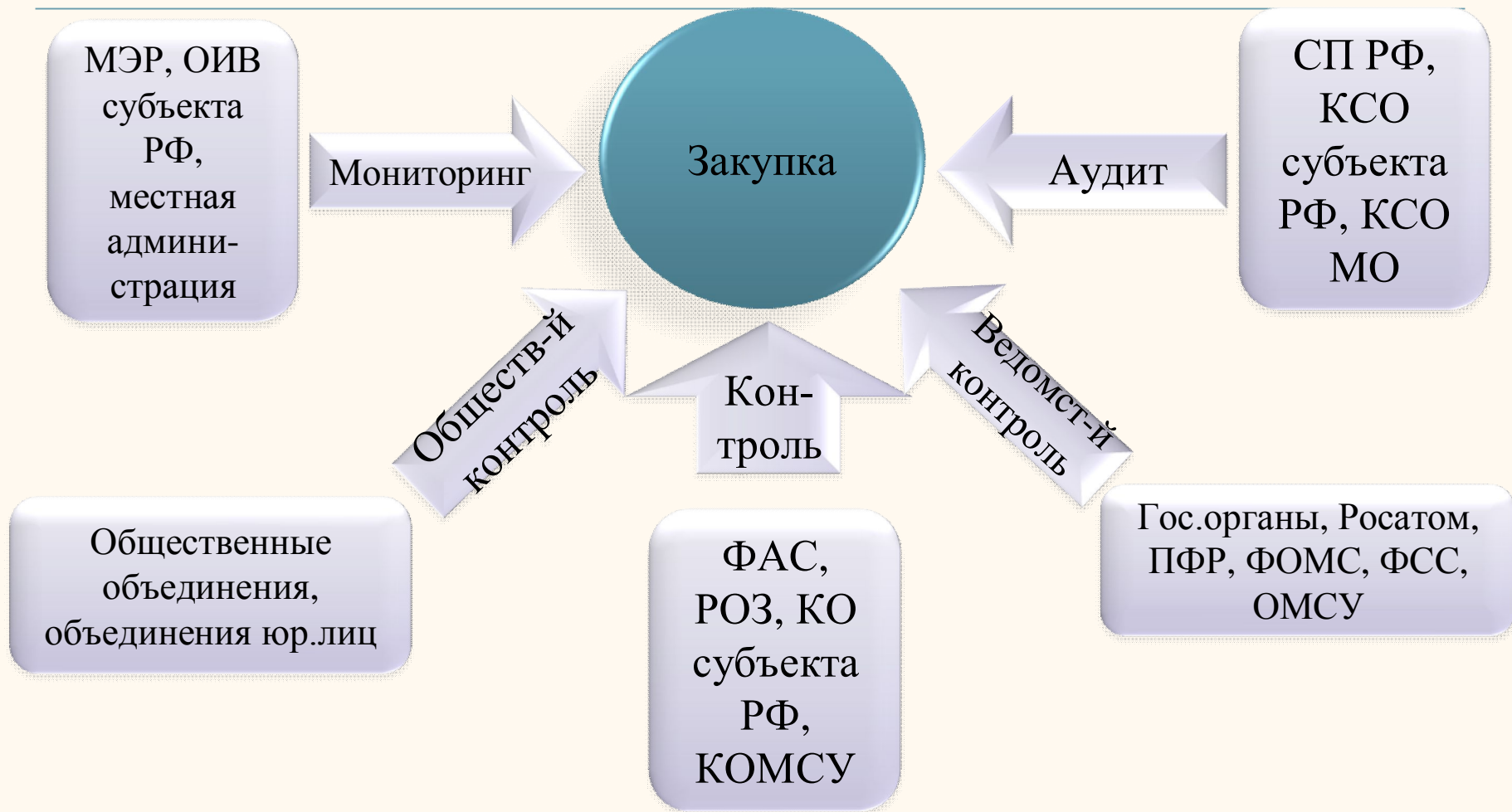
Особенности закупки у единственного поставщика (ст. 93 Закона № 44-ФЗ)

<p>9) возникновение потребности в определенных товарах, работах, услугах вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, возникновение необходимости срочного медицинского вмешательства</p> <p><u>(при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством РФ перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера)</u></p> <p>и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно</p>	<ul style="list-style-type: none">- Заказчик вправе потребовать обеспечение исполнения контракта- Заказчик должен уведомить контрольный орган- При приемке должна быть проведена внешняя экспертиза
<p>14) закупка печатных изданий или электронных изданий определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказание услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям для обеспечения деятельности государственных и муниципальных образовательных учреждений, государственных и муниципальных библиотек, государственных научных организаций</p>	<ul style="list-style-type: none">- Должно быть извещение- Заказчик обязан потребовать обеспечение исполнения контракта- При приемке должна быть проведена внешняя экспертиза

Особенности закупки у единственного поставщика (ст. 93 Закона № 44-ФЗ)

<p>16) заключение контракта на оказание услуг по участию в мероприятии, проводимом для нужд нескольких заказчиков, с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), который определен заказчиком, являющимся организатором такого мероприятия, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом</p>	<ul style="list-style-type: none">- Должно быть извещение- Заказчик обязан потребовать обеспечение исполнения контракта- При приемке должна быть проведена внешняя экспертиза
<p>19) заключение контракта на оказание услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации объекта капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства соответствующими авторами, на проведение технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ авторами проектов;</p>	<ul style="list-style-type: none">- Должно быть извещение- Заказчик обязан потребовать обеспечение исполнения контракта- При приемке должна быть проведена внешняя экспертиза

Контрольно-надзорная система в КС



Заказчик осуществляет контроль за исполнением поставщиком условий контракта и привлечением СМП, СОНКО.





Контроль (группа 1)

Полномочия: плановые, внеплановые проверки, жалобы.

Порядок в основном остался прежний, **но**:

- 1) Субъект: + общественные объединения, объединения ю/л;
- 2) Срок обжалования по ЗК стал 10 дней со дня размещения протокола рассмотрения и оценки;
- 3) Основание возврата жалобы: + принято решение другим КО;
- 4) Не допускается запрашивать у заявителя документы, имеющиеся в распоряжении ГО, ОМСУ, либо подведомственных им органов (?);
- 5) Рассмотрение жалоб и внеплановые проверки по ОАЭФ (???)
- 6) КО вправе приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы. Если контракт не может быть заключен в предусмотренные документацией сроки, в решении о приостановлении устанавливается возможность продления сроков исполнения обязательств по контракту с указанием новых сроков исполнения этих обязательств.



Контроль (группа 2) – с 01.01.2016

Предмет контроля:

- 1) соответствие объемов фин.обеспечения в планах закупок объемам, утвержденным и доведенным до заказчика;
- 2) соответствие идентификационных кодов закупок и объемов фин. обеспечения, содержащихся:
 - а) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;
 - б) в извещениях (документации), информации, содержащейся в планах-графиках;
 - в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;
 - г) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 - д) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.

На основании соглашений все полномочия могут быть переданы ФК.



Контроль (группа 3)

Предмет контроля:

- 1) обоснованность закупок (с 01.01.2016);
- 2) нормирование в сфере закупок при планировании закупок;
- 3) обоснование Н(М)ЦК при формировании планов-графиков;
- 4) применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения контрагентом условий контракта;
- 5) соответствие результатов исполнения контракта его условиям;
- 6) своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- 7) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Общественный контроль

«Контролеры» – граждане, общественные объединения, объединения ю/л.

Цели ОК: реализация принципов КС, содействие развитию и совершенствованию КС, предупреждение, выявление нарушений законодательства, информирование заказчиков, КО о выявленных нарушениях.

Права ОО и ОЮЛ:

- 1) подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
 - 2) направление заказчикам запросов о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов;
 - 3) независимый мониторинг закупок и оценка эффективности закупок;
 - 4) обращение от своего имени в ГО и МО с заявлением о проведении мероприятий по контролю;
 - 5) обращение от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления признаков состава преступления;
 - 6) обращение в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц.
-

Общественный контроль

Запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов, иные обращения, представленные ОО и ОЮЛ, рассматриваются заказчиками в соответствии с законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан.

30 дней со дня регистрации обращения + продление на 30 дней (в исключительных случаях и при запросе инф-ии у иных ГО, ОМСУ)

ОО и ОЮЛ обжалуют только положения документации о закупке.

Обращения ОО и ОЮЛ являются основанием для проведения внеплановой проверки.

Мониторинг в сфере закупок

Мониторинг - система наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков.

Цели:

- 1) оценка степени достижения целей осуществления закупок;
- 2) оценка обоснованности закупок;
- 3) совершенствование законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъекты - МЭР, ОИВ субъектов РФ по регулированию КС, местная администрация (на основании данных ЕИС).

Результаты мониторинга оформляются сводным аналитическим отчетом, содержащим оценку эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также меры по совершенствованию законодательства и иных нормативных правовых актов о КС.

Отчет размещается в ЕИС.

Аудит в сфере закупок

Аудит - анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок

Органы аудита - СП РФ, КСО субъектов РФ, образованные законодательными (представительными) ОГВ, и КСО МО, образованные представительными органами МО.

Функции органов аудита:

осуществление экспертно-аналитической, информационной и иной деятельности путем проверки, анализа и оценки информации о **законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки** по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В ходе аудита проводится оценка обоснованности закупки. В результате аудита конкретная закупка может быть признана необоснованной.

Спасибо за внимание!